

Số: **533** /QĐ - CT

Hải Phòng, ngày **13** tháng **3** năm **2019**

QUYẾT ĐỊNH
Về việc giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Thị Ruân
(Lần hai)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN THÀNH PHỐ HẢI PHÒNG

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 77/2015/QH13 ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Khiếu nại số 02/2011/QH13 ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật Đất đai số 45/2013/QH13 ngày 29/11/2013 và các văn bản hướng dẫn thi hành;

Căn cứ Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khiếu nại;

Căn cứ Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính;

Căn cứ Thông tư số 07/2014/TT-TTCP ngày 31/10/2014 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình xử lý đơn khiếu nại, đơn tố cáo, đơn kiến nghị, phản ánh;

Căn cứ Thông tư số 02/2016/TT-TTCP ngày 20/10/2016 của Thanh tra Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính;

Căn cứ Quyết định số 20/QĐ-UBND ngày 03/01/2019 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố về việc phân công công tác đối với Chủ tịch và các Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng nhiệm kỳ 2016-2021;

Xét Đơn khiếu nại của bà Nguyễn Thị Ruân, địa chỉ: Thôn Kê Sơn, xã Hưng Nhân, huyện Vĩnh Bảo, thành phố Hải Phòng; Báo cáo 252/BC-STN &MT ngày 28/12/2018 và Công văn số 623/STN&MT-TTr ngày 25/02/2019 về kết quả xác minh nội dung khiếu nại và tổ chức đối thoại.

I. Nội dung khiếu nại:

Bà Nguyễn Thị Ruân có địa chỉ tại thôn Kê Sơn, xã Hưng Nhân, huyện Vĩnh Bảo khiếu nại Quyết định số 7468/QĐ-UBND ngày 18/12/2017 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Vĩnh Bảo về việc giải quyết khiếu nại của bà

Nguyễn Thị Ruân, thôn Kê Sơn, xã Hưng Nhân, huyện Vĩnh Bảo (lần đầu) với nội dung:

Ủy ban nhân dân huyện Vĩnh Bảo không bồi thường hỗ trợ giá trị sử dụng đất đã san lấp mà chỉ hỗ trợ 30% giá trị tài sản, vật kiến trúc là không đúng với nguồn gốc sử dụng đất của gia đình. Đề nghị bồi thường 100% giá trị đất, 100% giá trị tài sản, vật kiến trúc và các hỗ trợ khác theo quy định pháp luật đất đai. Lý do: Gia đình bà đã được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất ở lâu dài, vị trí, chỉ giới thu hồi đất phục vụ đường 10 nằm trong thửa đất làm nhà ở được thể hiện trong Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số vào sổ 1134 do Ủy ban nhân dân huyện Vĩnh Bảo cấp ngày 23/02/2001 cho bà Nguyễn Thị Ruân, xóm đường 10, xã Hưng Nhân, huyện Vĩnh Bảo, diện tích 120,0m² loại đất ở lâu dài.

II. Kết quả giải quyết khiếu nại lần đầu của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Vĩnh Bảo:

Ngày 02/6/2017, bà Nguyễn Thị Ruân có Đơn khiếu nại Quyết định số 1864/QĐ-UBND ngày 17/8/2016 của Ủy ban nhân dân huyện Vĩnh Bảo về việc phê duyệt phương án hỗ trợ giải phóng mặt bằng thực hiện Dự án đầu tư xây dựng công trình cải tạo, nâng cấp Quốc lộ 10 đoạn từ cầu Quán Toan đến cầu Nghìn tại xã Hưng Nhân, huyện Vĩnh Bảo (Đợt 5), trong đó có hộ bà Nguyễn Thị Ruân.

Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Vĩnh Bảo đã thụ lý đơn, tiến hành xác minh nội dung khiếu nại. Ngày 18/12/2017, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Vĩnh Bảo ban hành Quyết định số 7468/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Thị Ruân, thôn Kê Sơn, xã Hưng Nhân, huyện Vĩnh Bảo (lần đầu); theo đó kết luận khiếu nại của bà Nguyễn Thị Ruân là không có cơ sở và giữ nguyên Quyết định số 1864/QĐ-UBND ngày 17/8/2016 của Ủy ban nhân dân huyện Vĩnh Bảo.

Không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Vĩnh Bảo, bà Nguyễn Thị Ruân có đơn khiếu nại gửi Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố.

III. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại:

1. Về nguồn gốc sử dụng đất:

Theo Sổ Mục kê, Bản đồ giải thửa lập năm 1992 lưu giữ tại Ủy ban nhân dân xã Hưng Nhân thể hiện hộ bà Nguyễn Thị Ruân đang sử dụng thửa đất số 49a, tờ bản đồ 07, loại đất thổ cư.

Nguồn gốc sử dụng đất: Năm 1994, Ủy ban nhân dân xã Hưng Nhân giao đất làm nhà ở cho các hộ dân, trong đó có bà Phạm Thị Tuyến, xóm 10, thôn Kê Sơn 1, diện tích 200m², vị trí thửa đất cách tim Quốc lộ 10 cũ (trước năm 2000).

là 19m, đã được Hội nghị quân dân chính xã Hưng Nhân xác định; bà Phạm Thị Tuyền được Ủy ban nhân dân huyện Vĩnh Bảo cấp Giấy chứng nhận có số vào sổ 465 ngày 02/12/1997, vị trí thửa đất ghi trên Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cách tim Quốc lộ 10 cũ trước năm 2000 là 26m. Đến năm 2000, bà Phạm Thị Tuyền chuyển nhượng 1/2 thửa đất cho bà Nguyễn Thị Ruân và bà Nguyễn Thị Ruân được Ủy ban nhân dân huyện Vĩnh Bảo cấp Giấy chứng nhận có số vào sổ 1134 ngày 23/02/2001, diện tích là 120,0m², vị trí thửa đất cách tim Quốc lộ 10 cũ (trước năm 2000) là 26m.

Tại Trích lục nguồn gốc đất lập ngày 09/5/2016 của Ủy ban nhân dân xã Hưng Nhân thể hiện phần diện tích đất thu hồi giải phóng mặt bằng thực hiện Dự án cải tạo, nâng cấp Quốc lộ 10 năm 2015 giáp với thửa đất hộ bà Nguyễn Thị Ruân hiện đang sử dụng là 35,02m², bao gồm: 27,62m² đã thu hồi thực hiện Dự án cải tạo nâng cấp Quốc lộ 10 năm 2000, 07,4 m² thu hồi năm 2015 là đất hành lang giao thông.

Tại tờ Bản đồ địa chính số 23 phục vụ giải phóng mặt bằng Quốc lộ 10 năm 2000 do Công ty Tư vấn Thiết kế công trình xây dựng lập đã được Sở Địa chính thẩm định, thể hiện: Chỉ giới giải phóng mặt bằng năm 2000 cách tim đường Quốc lộ 10 cũ trước năm 2000 tại vị trí chiếu thẳng từng cạnh của thửa đất, hộ bà Phạm Thị Tuyền sử dụng khi đó với cạnh của thửa đất về phía Hải Phòng là 16,9m, cạnh của thửa đất về phía Thái Bình là 16,85m. Phương án bồi thường (hỗ trợ) đất đai, tài sản, hoa màu di chuyển giải phóng mặt bằng Quốc lộ 10 năm 2000 mang tên chủ hộ là ông Phạm Văn Toán (ông Phạm Văn Toán là em bà Phạm Thị Tuyền - người được bà Phạm Thị Tuyền ủy quyền, bà Phạm Thị Tuyền được Ủy ban nhân dân xã Hưng Nhân giao đất làm nhà ở năm 1994) do Ban quản lý dự án khu vực các công trình giao thông công chính Hải Phòng lập, thể hiện: Diện tích đất đã thu hồi vĩnh viễn đối với hộ ông Phạm Văn Toán là 55m² thuộc đất 5% công ích. Sau khi giải phóng mặt bằng Quốc lộ 10 năm 2000 bà Phạm Thị Tuyền chuyển nhượng 1/2 thửa đất cho bà Nguyễn Thị Ruân.

Trích đo địa chính năm 2015 (Tờ bản đồ số 32 do Trung tâm Kỹ thuật Tài nguyên và Môi trường lập, được Sở Tài nguyên và Môi trường thẩm định) thể hiện: Chỉ giới thu hồi đất thực hiện Dự án cải tạo, nâng cấp Quốc lộ 10 năm 2015 cách tim Quốc lộ 10 cũ trước năm 2000 tại vị trí chiếu thẳng từng cạnh của thửa đất hộ bà Nguyễn Thị Ruân hiện đang sử dụng (cạnh của thửa đất phía Hải Phòng là 18,2m, cạnh của thửa đất phía Thái Bình là 18,75m). Như vậy, chỉ giới giải phóng mặt bằng năm 2015 nằm ngoài chỉ giới giao đất làm nhà ở năm 1994 của Ủy ban nhân dân xã Hưng Nhân đối với bà Phạm Thị Tuyền (chỉ giới giao đất của Ủy ban nhân dân xã Hưng Nhân đối với hộ bà Phạm Thị Tuyền cách tim Quốc lộ 10 cũ là 19m). ✓



2. Về phương án bồi thường, hỗ trợ thực hiện Dự án cải tạo, nâng cấp Quốc lộ 10:

Kết quả đo đạc kiểm kê thực địa của Tổ đo đạc, kiểm kê, kiểm đếm đất đai, tài sản trên đất thực hiện Dự án cải tạo, nâng cấp Quốc lộ 10 so với Bản đồ giải thửa xã Hưng Nhân lập năm 1992, Bản đồ địa chính phục vụ giải phóng mặt bằng Quốc lộ 10 năm 2000, Phương án bồi thường (hỗ trợ) đất đai, tài sản, hoa màu di chuyển giải phóng mặt bằng Quốc lộ 10 năm 2000, Mảnh trích đo địa chính năm 2015 phục vụ Dự án cải tạo, nâng cấp Quốc lộ 10 năm 2015 xác định phần diện tích đất thu hồi thực hiện Dự án cải tạo, nâng cấp Quốc lộ 10 năm 2015 giáp với thửa đất của hộ bà Nguyễn Thị Ruân hiện đang sử dụng là diện tích thuộc hành lang giao thông theo chỉ giới giao đất làm nhà ở năm 1994 của Ủy ban nhân dân xã Hưng Nhân cho bà Phạm Thị Tuyền (Năm 2000, bà Tuyền chuyển nhượng một phần cho bà Ruân); hộ bà Nguyễn Thị Ruân tự sử dụng, Ủy ban nhân dân xã Hưng Nhân không giao, không cho thuê, không thu tiền sử dụng đất; do vậy không được bồi thường, hỗ trợ về đất theo quy định của Luật Đất đai năm 2013.

Đối với tài sản, vật kiến trúc trên diện tích đất nêu trên, hộ bà Ruân không được bồi thường mà chỉ hỗ trợ 30% mức giá theo Công văn số 4549/UBND-GT ngày 25/12/2015 của Ủy ban nhân dân thành phố.

Trên cơ sở đề nghị của liên cơ quan: Tài nguyên và Môi trường, Tài chính - Kế hoạch, Kinh tế - Hạ tầng tại Tờ trình số 467/TTr ngày 10/8/2016, Ủy ban nhân dân huyện Vĩnh Bảo đã ban hành Quyết định số 1864/QĐ-UBND ngày 17/8/2016 về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng thực hiện Dự án đầu tư xây dựng công trình cải tạo, nâng cấp Quốc lộ 10 đoạn từ cầu Quán Toan đến cầu Nghìn tại xã Hưng Nhân, huyện Vĩnh Bảo (Đợt 5), trong đó có hộ bà Nguyễn Thị Ruân. Ngày 28/9/2017, bà Nguyễn Thị Ruân đã nhận đủ tiền theo phương án đã được phê duyệt, đã tự tháo dỡ tài sản, vật kiến trúc và bàn giao mặt bằng.

Như vậy, phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng thực hiện Dự án cải tạo, nâng cấp Quốc lộ 10 năm 2015 của Ủy ban nhân dân huyện Vĩnh Bảo đối với hộ bà Nguyễn Thị Ruân theo đúng quy định pháp luật và chỉ đạo của Ủy ban nhân dân thành phố.

IV. Kết quả đối thoại:

Thực hiện chỉ đạo của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố, ngày 29/01/2019 Sở Tài nguyên và Môi trường đã tổ chức đối thoại với bà Nguyễn Thị Ruân và các cơ quan, đơn vị liên quan. Kết quả như sau:

- Bà Nguyễn Thị Ruân không nhất trí với kết quả xác minh khiếu nại của Sở Tài nguyên và Môi trường và cho rằng: Dự án cải tạo, nâng cấp Quốc lộ 10

năm 2015 thu hồi diện tích 35,02m² đất của bà nằm ngoài chỉ giới giao đất làm nhà ở đã được Ủy ban nhân dân huyện Vĩnh Bảo cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đủ điều kiện bồi thường, hỗ trợ 100% giá đất theo quy định tại Điều 75, Điều 76 và Điều 79 của Luật Đất đai, trên đất có tài sản, nhà cửa, cây cối hoa màu đã phá để lấy đất xây dựng Quốc lộ 10 nên phải bồi thường 100%; đề nghị Sở Tài nguyên và Môi trường, các cấp có thẩm quyền giải quyết bồi thường cho gia đình.

- Ủy ban nhân dân huyện Vĩnh Bảo, Ủy ban nhân dân xã Hưng Nhân nhất trí với nội dung Báo cáo số 252/BC-STN&MT ngày 28/12/2018 của Sở Tài nguyên và Môi trường về kết quả xác minh đơn của bà Nguyễn Thị Ruân, địa chỉ: Thôn Kê Sơn, xã Hưng Nhân, huyện Vĩnh Bảo và đã cùng với Sở Tài nguyên và Môi trường tuyên truyền, phổ biến và giải thích chính sách bồi thường, hỗ trợ theo quy định pháp luật đất đai được cụ thể tại phương án bồi thường, hỗ trợ thực hiện Dự án cải tạo nâng cấp Quốc lộ 10 năm 2015 đối với hộ bà Nguyễn Thị Ruân và gia đình đã nhận tiền, bàn giao mặt bằng.

V. Kết luận:

Dự án cải tạo, nâng cấp Quốc lộ 10 năm 2015 thu hồi diện tích 35,02m² đất nằm ngoài chỉ giới giao đất làm nhà ở năm 1994 của Ủy ban nhân dân xã Hưng Nhân đối với bà Phạm Thị Tuyền (bà Nguyễn Thị Ruân nhận chuyển nhượng từ bà Phạm Thị Tuyền sau khi giải phóng mặt bằng thực hiện Dự án Quốc lộ 10 năm 2000) có nguồn gốc là đất hành lang giao thông, hộ bà Ruân tự sử dụng nên không đủ điều kiện bồi thường, hỗ trợ về đất theo quy định tại Điều 75 Luật Đất đai năm 2013 và không được bồi thường chi phí đầu tư vào đất còn lại theo quy định tại Điều 76 Luật Đất đai năm 2013; tài sản, vật kiến trúc trên diện tích này không được bồi thường, chỉ hỗ trợ 30% mức giá theo Công văn số 4549/UBND-GT ngày 25/12/2015 của Ủy ban nhân dân thành phố. Như vậy, việc bà Nguyễn Thị Ruân đề nghị bồi thường 100% giá trị đất, đề nghị bồi thường 100% giá trị tài sản, vật kiến trúc và các hỗ trợ khác là không có cơ sở để giải quyết.

Từ những nhận định và căn cứ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Công nhận và giữ nguyên nội dung Quyết định số 7468/QĐ-UBND ngày 18/12/2017 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Vĩnh Bảo về việc giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Thị Ruân, thôn Kê Sơn, xã Hưng Nhân, huyện Vĩnh Bảo (lần đầu) là đúng quy định pháp luật.

Điều 2. Quyết định này có hiệu lực pháp luật sau 30 ngày, kể từ ngày ban hành. Giao Sở Tài nguyên và Môi trường tổ chức công bố Quyết định này. ✕

Trường hợp bà Nguyễn Thị Ruân không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại thì có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 3. Chánh Văn phòng Ủy ban nhân dân thành phố, Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Vĩnh Bảo, Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Hưng Nhân, bà Nguyễn Thị Ruân và các cơ quan, đơn vị liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./t

Nơi nhận:

- TTTU, TT HĐND TP;
- Đoàn ĐBQH Hải Phòng;
- Ban Tiếp công dân TW;
- CT, PCT Nguyễn Đình Chuyền;
- Như Điều 3;
- Thanh tra thành phố;
- CVP, PCVP Trần Huy Kiên;
- Ban Tiếp công dân TP; ✓
- Các Phòng: NNTN&MT, VXNC, KTGS&TĐKT;
- Lưu VT.

KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Nguyễn Đình Chuyền