

Số: 303 /QĐ-CT

Hải Phòng, ngày 01 tháng 02 năm 2019

QUYẾT ĐỊNH

**Về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn Đăng
(Lần hai)**

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN THÀNH PHỐ HẢI PHÒNG

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 77/2015/QH13 ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Khiếu nại số 02/2011/QH13 ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật Đất đai số 45/2013/QH13 ngày 29/11/2013 và các văn bản hướng dẫn thi hành;

Căn cứ Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khiếu nại;

Căn cứ Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính;

Căn cứ Thông tư số 07/2014/TT-TTCP ngày 31/10/2014 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình xử lý đơn khiếu nại, đơn tố cáo, đơn kiến nghị, phản ánh;

Căn cứ Thông tư số 02/2016/TT-TTCP ngày 20/10/2016 của Thanh tra Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính;

Căn cứ Quyết định số 20/QĐ-UBND ngày 03/01/2019 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố về việc phân công công tác đối với Chủ tịch và các Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng nhiệm kỳ 2016-2021;

Xét đơn khiếu nại đề ngày 02/11/2018 của ông Nguyễn Văn Đăng địa chỉ: Cụm dân cư số 7, xã Vĩnh An, huyện Vĩnh Bảo, thành phố Hải Phòng; Báo cáo số 12/BC-STN&MT ngày 23/01/2019 của Sở Tài nguyên và Môi trường về kết quả xác minh nội dung khiếu nại và tổ chức đối thoại.

I. Nội dung khiếu nại:

1. Ông Nguyễn Văn Đăng, địa chỉ: Cụm dân cư số 7 xã Vĩnh An, huyện Vĩnh Bảo có đơn khiếu nại Quyết định số 3122/QĐ-UBND ngày 05/9/2018 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Vĩnh Bảo về giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn Đăng, Khu Thị tứ, xã Vĩnh An, huyện Vĩnh Bảo (lần đầu) với nội dung:

- Ủy ban nhân dân huyện Vĩnh Bảo lập phương án bồi thường, giải phóng mặt bằng thực hiện Dự án đầu tư công trình cải tạo, nâng cấp Quốc lộ 10 năm 2015 đoạn từ Quán Toan đến cầu Nghìn tại xã Vĩnh An, huyện Vĩnh Bảo đối với hộ gia đình còn thiếu diện tích đất;

- Ủy ban nhân dân huyện Vĩnh Bảo chưa ban hành quyết định thu hồi đất; không cung cấp tài liệu cần thiết để gia đình xác định đúng quyền lợi của mình.

- Ủy ban nhân dân huyện Vĩnh Bảo chưa ban hành Quyết định cưỡng chế thu hồi đất đã tổ chức cưỡng chế tháo dỡ tài sản, thu hồi đất, đảm bảo trật tự an ninh cho thi công là trái quy định.

2. Tại buổi làm việc ngày 17/12/2018 với Tổ xác minh - Sở Tài nguyên và Môi trường, ông Nguyễn Văn Đăng đề nghị giải quyết các nội dung:

- Phương án lập thiếu diện tích đất, cụ thể là 64m² đất phía giáp đường Quốc lộ 10, tài sản gắn liền trên diện tích 64m² mới được lập phương án bồi thường, hỗ trợ 30% giá trị, gia đình còn thiếu 70% giá trị.

- Đề nghị bồi thường 100% tiền đất và tài sản trên đất.

Ngoài các nội dung nêu trên, ông Nguyễn Văn Đăng đồng ý các nội dung đã được giải quyết khiếu nại (lần đầu) theo Quyết định số 3122/QĐ-UBND ngày 05/9/2018 Ủy ban nhân dân huyện Vĩnh Bảo.

II. Kết quả giải quyết khiếu nại lần đầu của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Vĩnh Bảo:

Sau khi Ủy ban nhân dân huyện Vĩnh Bảo lập phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng và ban hành các Quyết định phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng thực hiện Dự án cải tạo, nâng cấp Quốc lộ 10 năm 2015 đoạn từ Quán Toan đến cầu Nghìn tại xã Vĩnh An: số 2680/QĐ-UBND ngày 26/10/2016; số 1305/QĐ-UBND ngày 22/02/2017, số 1791/QĐ-UBND ngày 10/4/2017, số 273/QĐ-UBND ngày 08/02/2018 và chi trả tiền bồi thường, hỗ trợ theo phương án được duyệt, ông Nguyễn Văn Đăng đã có đơn khiếu nại gửi Ủy ban nhân dân huyện Vĩnh Bảo.

Ngày 21/6/2017, Ủy ban nhân dân huyện Vĩnh Bảo ban hành Quyết định số 4655/QĐ-UBND về việc xác minh nội dung khiếu nại của ông Nguyễn Văn Đăng với nội dung khiếu nại: Ủy ban nhân dân huyện lập phương án bồi thường, giải phóng mặt bằng thực hiện Dự án đầu tư công trình cải tạo, nâng cấp Quốc lộ 10 năm 2015 đoạn từ Quán Toan đến cầu Nghìn tại xã Vĩnh An, huyện Vĩnh Bảo đối với hộ gia đình còn thiếu diện tích đất; Ủy ban nhân dân huyện chưa ban hành quyết định thu hồi đất; không cung cấp tài liệu cần thiết để gia đình xác định đúng quyền lợi của mình; Ủy ban nhân dân huyện chưa ban hành Quyết định cưỡng chế thu hồi đất đã tổ-



chức cưỡng chế tháo dỡ tài sản, thu hồi đất, đảm bảo trật tự an ninh cho thi công là trái quy định.

Ngày 05/9/2018, Ủy ban nhân dân huyện Vĩnh Bảo ban hành Quyết định số 3122/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn Đăng (lần đầu), theo đó kết luận nội dung khiếu nại của ông Nguyễn Văn Đăng là không có cơ sở và quyết định:

- Giữ nguyên các Quyết định: số 2680/QĐ-UBND ngày 26/10/2016; số 1305/QĐ-UBND ngày 22/02/2017, số 1791/QĐ-UBND ngày 10/4/2017, số 273/QĐ-UBND ngày 08/02/2018 của UBND huyện về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ; phương án bổ sung bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng thực hiện Dự án đầu tư xây dựng công trình cải tạo nâng cấp Quốc lộ 10 đoạn từ Quán Toan đến cầu Nghìn tại xã Vĩnh An, huyện Vĩnh Bảo trong đó có gia đình ông Nguyễn Văn Đăng.

- Không công nhận nội dung khiếu nại của ông Nguyễn Văn Đăng, Khu Thị tứ, xã Vĩnh An.

Không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu của Ủy ban nhân dân huyện Vĩnh Bảo, ngày 02/11/2018, ông Nguyễn Văn Đăng có đơn khiếu nại gửi Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố.

III. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại:

1. Nguồn gốc diễn biến quá trình quản lý, sử dụng đất:

Theo hồ sơ, tài liệu lưu trữ tại địa phương và báo cáo của Ủy ban nhân dân xã Vĩnh An: Tại Sổ Mục kê và Bản đồ ruộng đất lập năm 1995 (chưa được cơ quan có thẩm quyền ký duyệt; Bản đồ lập tháng 02 năm 1995 do Trường Trung học Địa chính 1 đo vẽ, có ký đóng dấu của Trường), diện tích đất hộ gia đình ông Nguyễn Văn Đăng sử dụng tại thửa 312, tờ bản đồ số 07, diện tích 345,0m² loại đất hiện trạng ghi (T).

Năm 1997, ông Nguyễn Văn Đăng được Ủy ban nhân dân huyện Vĩnh Bảo cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số K451792 ngày cấp 22/12/1997, diện tích 373,0 m², trong đó: Đất ở 200,0m², đất vườn 173,0 m².

Năm 2000, Dự án cải tạo, nâng cấp Quốc lộ 10 thu hồi 182,4m² đất hộ ông Nguyễn Văn Đăng, xác định là đất hành lang giao thông, gia đình đã nhận tiền bồi thường, hỗ trợ theo phương án được duyệt.

Năm 2006, ông Nguyễn Văn Đăng tiếp tục chuyển nhượng một phần diện tích đất cho ông Vũ Văn Nhính; diện tích đất còn lại của ông Nguyễn Văn Đăng được Ủy ban nhân dân huyện Vĩnh Bảo cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số AD297290 ngày cấp 25/9/2006, diện tích 172,0m², mục đích sử dụng đất ở nông thôn, vị trí cách tim đường Quốc lộ 10 là 26m.

2. Diện tích đất thu hồi thực hiện Dự án cải tạo, nâng cấp Quốc lộ 10 tại thời điểm năm 2015:

Theo báo cáo của Ủy ban nhân dân huyện Vĩnh Bảo, Ủy ban nhân dân xã Vĩnh An, kết quả xác minh và hồ sơ thu thập được cho thấy:

- Đối với diện tích 32,7m² đất trong chỉ giới thu hồi năm 2015:

Thực hiện Công văn số 2485/UBND-GT ngày 17/4/2015 của Ủy ban nhân dân thành phố về giải phóng mặt bằng thực hiện Dự án cải tạo nâng cấp Quốc lộ 10 - Giai đoạn 2 đoạn từ Quán Toan đến Cầu Nghìn, căn cứ mảnh Bản đồ địa chính (tờ số 12) do Trung tâm Kỹ thuật Tài nguyên và Môi trường lập được Sở Tài nguyên và Môi trường thẩm định; hồ sơ thu hồi đất thực hiện Dự án cải tạo, nâng cấp Quốc lộ 10 năm 2000, Ủy ban nhân dân xã Vĩnh An, Ủy ban nhân dân huyện Vĩnh Bảo xác định diện tích đất thu hồi của hộ ông Nguyễn Văn Đăng là 32,7m² (*xác định từ chỉ giới thu hồi đất năm 2000 đến chỉ giới thu hồi đất năm 2015*). Ủy ban nhân dân huyện Vĩnh Bảo đã ban hành các Quyết định thu hồi đất: số 1315^a/QĐ-UBND ngày 22/02/2017, số 271^a/QĐ-UBND ngày 08/02/2018; theo đó xác định diện tích đất thu hồi có nguồn gốc là đất nằm trong khoảng cách 20m từ mép chân đường đắp trở ra được Ủy ban nhân dân xã Vĩnh An giao đất không đúng thẩm quyền giai đoạn năm 1983 - 1988; đồng thời, Ủy ban nhân dân huyện Vĩnh Bảo đã lập phương án hỗ trợ theo Công văn số 528/UBND-ĐC1 ngày 07/02/2017 của Ủy ban nhân dân thành phố về hỗ trợ khác khi thu hồi đất để giải phóng mặt bằng thực hiện Dự án cải tạo, nâng cấp Quốc lộ 10 và phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ tại các Quyết định số: 2680/QĐ-UBND ngày 26/10/2016, số 1305/QĐ-UBND ngày 22/2/2017, số 1791/QĐ-UBND ngày 10/4/2017 và số 273/QĐ-UBND ngày 08/02/2018, trong đó có hộ ông Nguyễn Văn Đăng. Ông Nguyễn Văn Đăng đã nhận tiền bồi thường, hỗ trợ theo phương án được duyệt; ký Biên bản bàn giao mặt bằng và không có kiến nghị về diện tích đất này.

- Đối với 64,0m² đất ông Nguyễn Văn Đăng khiếu nại trong phương án bồi thường, hỗ trợ còn thiếu:

Năm 2000, dự án cải tạo nâng cấp Quốc lộ 10 đã thu hồi 182,4m² đất của hộ ông Nguyễn Văn Đăng (thời điểm này chưa chuyển nhượng cho hộ ông Nhĩnh). Theo trích lục nguồn gốc đất xã Vĩnh An năm 2000 từ Km 45 đến Km 50 xác định diện tích đất thu hồi của hộ ông Nguyễn Văn Đăng có nguồn gốc là đất hành lang giao thông; phương án đền bù, hỗ trợ đất đai, tài sản, hoa màu để di chuyển giải phóng mặt bằng ngày 01/9/2000, Biên bản kiểm kê số 38 với tổng số tiền bồi thường, hỗ trợ là 14.101.665,0 đồng; hộ ông Nguyễn Văn Đăng đã nhận tiền bồi thường, hỗ trợ theo phương án được duyệt, không có kiến nghị.

Trên cơ sở hồ sơ giải phóng mặt bằng Dự án năm 2000, hiện trạng đường Quốc lộ 10 và Bản đồ địa chính phục vụ giải phóng mặt bằng Dự án năm 2015, Ủy

ban nhân dân huyện Vĩnh Bảo, Ủy ban nhân dân xã Vĩnh An xác định 182,4m² đất đã thu hồi năm 2000; trong đó: Đã thi công xây dựng cải tạo đường 100,5m², còn lại chưa thi công là 81,9 m² (Được xác định từ mép đường nhựa đến chỉ giới thu hồi năm 2000, hộ ông Vũ Văn Nhữnh tự sử dụng sau khi nhận chuyển nhượng của ông Nguyễn Văn Đăng là 17,9m², hộ ông Nguyễn Văn Đăng tự sử dụng là 64,0m²).

Hiện trạng tại thời điểm thu hồi đất năm 2015: Một phần diện tích 64,0m² hộ ông Nguyễn Văn Đăng tự sử dụng vào mục đích làm sân, công, tường rào, nhà 01 tầng mái prô xi măng (phần diện tích giáp đường Quốc lộ 10 ngoài diện tích 32,7m² đất thu hồi năm 2015), Ủy ban nhân dân huyện Vĩnh Bảo không lập phương án bồi thường, hỗ trợ về đất theo quy định. Đối với tài sản trên diện tích đất này được hỗ trợ 30% mức giá theo Công văn số 4549/UBND-GT ngày 25/12/2015 của Ủy ban nhân dân thành phố về hỗ trợ khác đối với tài sản trên phạm vi đất công thực hiện giải phóng mặt bằng Dự án đầu tư xây dựng công trình cải tạo, nâng cấp Quốc lộ 10 đoạn từ Quán Toan đến cầu Nghìn, Ủy ban nhân dân huyện Vĩnh Bảo phê duyệt phương án hỗ trợ tại Quyết định số 2680/QĐ-UBND ngày 26/10/2016; trong đó có hộ ông Nguyễn Văn Đăng, hộ ông Nguyễn Văn Đăng đã nhận tiền theo phương án được duyệt tại Phiếu chi ngày 11/11/2016.

Diện tích đất sử dụng đất theo hiện trạng: Diện tích đất hộ ông Nguyễn Văn Đăng đang sử dụng theo hiện trạng là 342,0m² (trong đó diện tích đất sử dụng theo Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất là 172,0m²).

IV. Kết quả đối thoại:

Thực hiện ủy quyền của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố, ngày 10/01/2018 Sở Tài nguyên và Môi trường đã chủ trì tổ chức đối thoại với hộ ông Nguyễn Văn Đăng và các cơ quan, đơn vị có liên quan. Kết quả đối thoại:

- Đại diện Ủy ban nhân dân huyện Vĩnh Bảo, Ủy ban nhân dân xã Vĩnh An nhất trí với kết quả xác minh của Sở Tài nguyên và Môi trường.

- Ông Nguyễn Văn Đăng: Đề nghị bổ sung phương án bồi thường, hỗ trợ về đất và tài sản trên đất cho gia đình không bị thiệt thòi; đề nghị hủy bỏ Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cấp ngày 25/9/2006 cho gia đình ông vì cấp sai (Cung cấp bổ sung bản phôi tờ Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cấp ngày 22/12/1997).

V. Kết luận:

1. Trên cơ sở hồ sơ giải phóng mặt bằng Dự án cải tạo, nâng cấp Quốc lộ 10 năm 2000, Bản đồ địa chính phục vụ giải phóng mặt bằng Dự án cải tạo, nâng cấp Quốc lộ 10 năm 2015, Ủy ban nhân dân xã Vĩnh An, Ủy ban nhân dân huyện Vĩnh Bảo đã xác định diện tích đất thu hồi được tính từ chỉ giới giải phóng mặt bằng năm 2000 đến chỉ giới giải phóng mặt bằng năm 2015. Diện tích đất thu hồi hộ gia đình

ông Nguyễn Văn Đăng là 32,7m², được xác định nguồn gốc là đất Ủy ban nhân dân xã giao đất không đúng thẩm quyền giai đoạn năm 1983 - 1988 (*nằm ngoài diện tích đất đã được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất*); hộ gia đình ông Đăng đã nhận tiền theo phương án được duyệt và không có kiến nghị gì về diện tích đất này.

2. Diện tích 64,0m² đất nằm trong phạm vi từ mép đường nhựa đến chỉ giới thu hồi thực hiện dự án cải tạo, nâng cấp Quốc lộ 10 năm 2000, đã thu hồi và giải phóng mặt bằng tại thời điểm năm 2000. Như vậy diện tích đất này thuộc đất hành lang an toàn giao thông đã thu hồi, giải phóng mặt bằng. Căn cứ quy định Luật Đất đai năm 2013, Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất, Thông tư số 37/2014/TT-BTNMT ngày 30/6/2014 của Bộ Tài nguyên và Môi trường về quy định chi tiết về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất, Quyết định số 2680/2014/QĐ-UBND ngày 03/12/2014 của Ủy ban nhân dân thành phố quy định chi tiết một số nội dung về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn thành phố Hải Phòng thì diện tích đất này gia đình ông Nguyễn Văn Đăng không được bồi thường, hỗ trợ. Do vậy ông Nguyễn Văn Đăng khiếu nại phương án bồi thường, hỗ trợ lập thiếu 64,0m² đất là không có cơ sở.

Về tài sản gắn liền trên diện tích 64,0m² đất: Theo quy định tại Điều 92 Luật Đất đai năm 2013 thì tài sản gắn liền với đất không được bồi thường; tuy nhiên để giảm bớt khó khăn cho các hộ dân, tạo điều kiện để các hộ dân sớm ổn định cuộc sống, căn cứ Điều 25 Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ, hướng dẫn của Tổng cục Quản lý Đất đai tại Văn bản số 1667/TCQLĐĐ-CKTPTQĐ ngày 10/11/2015 và đề nghị của Liên cơ quan Sở Tài nguyên và Môi trường, Sở Tài chính, Sở Xây dựng, Ủy ban nhân dân các huyện: An Dương, An Lão, Tiên Lãng, Vĩnh Bảo tại Tờ trình số 26/TTr-LCQ ngày 15/12/2015, Ủy ban nhân dân thành phố đã quyết định hỗ trợ khác tại Công văn số 4549/UBND-GT ngày 25/12/2015, theo đó đối với công trình, vật kiến trúc xây dựng trước ngày 01/7/2004 hỗ trợ 30% mức giá theo quy định tại Quyết định số 324/2015/QĐ-UBND ngày 05/02/2015 của Ủy ban nhân dân thành phố. Như vậy, Ủy ban nhân dân huyện Vĩnh Bảo lập phương án hỗ trợ 30% mức giá đối với tài sản gắn liền trên diện tích 64,0m² đất của hộ ông Nguyễn Văn Đăng là đảm bảo theo quy định. Khiếu nại của ông Nguyễn Văn Đăng được bồi thường 100% mức giá là không có cơ sở.

Từ những nhận định và căn cứ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Công nhận và giữ nguyên Quyết định số 3122/QĐ-UBND ngày 05/9/2018 của Ủy ban nhân dân huyện Vĩnh Bảo về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn Đăng, Khu Thị tứ, xã Vĩnh An, huyện Vĩnh Bảo (lần đầu) là đúng quy định pháp luật. †

Điều 2. Giao Ủy ban nhân dân huyện Vĩnh Bảo kiểm tra, rà soát giải quyết theo thẩm quyền và quy định pháp luật về kiến nghị liên quan đến việc cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất của ông Nguyễn Văn Đăng.


Điều 3. Quyết định này có hiệu lực pháp luật sau 30 ngày, kể từ ngày ban hành. Giao Sở Tài nguyên và Môi trường tổ chức công bố Quyết định này.

Trường hợp ông Nguyễn Văn Đăng không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại thì có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 4. Chánh Văn phòng Ủy ban nhân dân thành phố, Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Vĩnh Bảo, Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Vĩnh An, ông Nguyễn Văn Đăng và các tổ chức, đơn vị, cá nhân liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này. /.

Nơi nhận:

- TTTU, TT HĐND TP;
- Đoàn ĐBQH Hải Phòng;
- Ban Tiếp công dân TW;
- CT, các PCT UBND TP;
- Như Điều 4;
- Thanh tra thành phố;
- CVP, các PCVP UBND TP;
- Ban Tiếp công dân TP; ✓
- Các Phòng: VXNC, NNTN&MT;
KTGS&TĐKT;
- Lưu: VT.

KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Nguyễn Đình Chuyên