

Số: **561** /QĐ - CT

Hải Phòng, ngày **18** tháng **3** năm **2019**

QUYẾT ĐỊNH
Về việc giải quyết khiếu nại của bà Bùi Thị Liên
(Lần hai)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN THÀNH PHỐ HẢI PHÒNG

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 77/2015/QH13 ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Khiếu nại số 02/2011/QH13 ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật Đất đai số 45/2013/QH13 ngày 29/11/2013 và các văn bản hướng dẫn thi hành;

Căn cứ Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khiếu nại;

Căn cứ Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính;

Căn cứ Thông tư số 07/2014/TT-TTCP ngày 31/10/2014 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình xử lý đơn khiếu nại, đơn tố cáo, đơn kiến nghị, phản ánh;

Căn cứ Thông tư số 02/2016/TT-TTCP ngày 20/10/2016 của Thanh tra Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính;

Căn cứ Quyết định số 20/QĐ-UBND ngày 03/01/2019 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố về việc phân công công tác đối với Chủ tịch và các Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng nhiệm kỳ 2016-2021;

Xét Đơn khiếu nại của bà Bùi Thị Liên, địa chỉ: Thôn Kênh Trạch, xã Hưng Nhân, huyện Vĩnh Bảo, thành phố Hải Phòng; Báo cáo 254/BC-STN &MT ngày 28/12/2018 và Công văn số 625/STN&MT-TTr ngày 25/02/2019 về kết quả xác minh nội dung khiếu nại và tổ chức đối thoại.

I. Nội dung khiếu nại:

Bà Bùi Thị Liên có địa chỉ: Thôn Kênh Trạch, xã Hưng Nhân, huyện Vĩnh Bảo, thành phố Hải Phòng khiếu nại Quyết định số 249/QĐ-UBND ngày 07/02/2018 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Vĩnh Bảo về việc giải quyết khiếu nại của bà Bùi Thị Liên, thôn Kênh Trạch, xã Hưng Nhân, huyện Vĩnh Bảo (lần đầu) với nội dung: Phương án hỗ trợ không đúng nguồn gốc và thực tế sử dụng đất; đề nghị bồi thường giá trị sử dụng đất san lấp có nguồn gốc trước ngày 01/7/2004 theo Nghị định số 43/2014/NĐ-CP, Nghị định số 45/2014/NĐ-



CP và Nghị định số 47/2014/NĐ-CP của Chính phủ cho diện tích 122m² đất đã thu hồi và đề nghị bồi thường 100% giá trị vật kiến trúc.

II. Kết quả giải quyết khiếu nại của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Vĩnh Bảo:

Ngày 02/6/2017, bà Bùi Thị Liên (đại diện theo ủy quyền của ông Nguyễn Văn Bốn) có Đơn khiếu nại các Quyết định của Ủy ban nhân dân huyện Vĩnh Bảo về việc phê duyệt phương án hỗ trợ giải phóng mặt bằng thực hiện Dự án đầu tư xây dựng công trình cải tạo, nâng cấp Quốc lộ 10 đoạn từ cầu Quán Toan đến cầu Nghìn tại xã Hưng Nhân, huyện Vĩnh với nội dung: Chưa bồi thường giá trị quyền sử dụng đất cho ông Nguyễn Văn Bốn đã san lấp có nguồn gốc từ trước ngày 01/7/2004 theo Nghị định số 43/2014/NĐ-CP của Chính phủ, tài sản, vật kiến trúc đã xây dựng hợp pháp chưa bồi thường 100% theo quy định.

Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Vĩnh Bảo đã thụ lý đơn, tiến hành xác minh nội dung khiếu nại. Ngày 07/02/2018, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Vĩnh Bảo ban hành Quyết định số 249/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của bà Bùi Thị Liên, thôn Kênh Trạch, xã Hưng Nhân, huyện Vĩnh Bảo (lần đầu) theo đó kết luận khiếu nại của bà Bùi Thị Liên là không có cơ sở và giữ nguyên Quyết định số 1864/QĐ-UBND ngày 17/8/2016, Quyết định số 2620/QĐ-UBND ngày 20/10/2016, Quyết định số 7174/QĐ-UBND ngày 27/11/2017 của Ủy ban nhân dân huyện Vĩnh Bảo.

Không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Vĩnh Bảo, bà Bùi Thị Liên có đơn khiếu nại gửi Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố.

III. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại:

1. Về nguồn gốc sử dụng đất:

Tại thời điểm kiểm kê diện tích đất đai, tài sản vật kiến trúc, hoa màu trên đất để lập phương án hỗ trợ thu hồi đất thực hiện dự án cải tạo, nâng cấp Quốc lộ 10 năm 2015 đã có tên bà Bùi Thị Liên (được ông Nguyễn Văn Bốn ủy quyền nhận tiền hỗ trợ và khiếu nại các quyết định hành chính của cơ quan nhà nước khi thực hiện dự án cải tạo, nâng cấp Quốc lộ 10 năm 2015 đoạn từ cầu Quán Toan đến cầu Nghìn tại xã Hưng Nhân, huyện Vĩnh Bảo);

Ông Nguyễn Văn Bốn được Ủy ban nhân dân xã Hưng Nhân cho thuê đất theo Hợp đồng số 02/HĐ-UB ngày 15/02/2002 và Hợp đồng thuê đất không số ngày 04/01/2002; cụ thể:

- Hợp đồng số 02/HĐ-UB ngày 15/3/2002: Ủy ban nhân dân xã Hưng Nhân cho ông Nguyễn Văn Bốn thuê đất để dùng làm bãi chứa vật liệu chất đót và vật liệu xây dựng, diện tích 332m²; thời hạn thuê đất là 13 năm (từ ngày 15/3/2002 đến 30/12/2014), trả tiền thuê đất hằng năm là 500.000 đồng/năm.

- Hợp đồng thuê đất (không số) ngày 04/01/2002: Ủy ban nhân dân xã Hưng Nhân cho ông Nguyễn Văn Bốn thuê đất để dùng làm bãi chứa vật liệu

chất đốt và vật liệu xây dựng, diện tích 527m²; thời hạn thuê đất là 13 năm (từ ngày 04/01/2002 đến 30/12/2014), trả tiền thuê đất hằng năm là 800.000 đồng/năm.

Theo các Hợp đồng nêu trên thì hết thời hạn thuê đất ông Nguyễn Văn Bốn phải trả lại mặt bằng cho Ủy ban nhân dân xã, mọi chi phí tháo dỡ các vật kiến trúc trên đất gia đình phải chịu hoàn toàn.

Tại thời điểm xác minh tháng 8/2018 cho thấy: Trước khi hết hạn các Hợp đồng, Ủy ban nhân dân xã Hưng Nhân đã có Thông báo số 07/TB-UBND ngày 05/6/2014 về việc hết hạn hợp đồng thuê đất với ông Nguyễn Văn Bốn; Ủy ban nhân dân xã Hưng Nhân đã thiết lập Biên bản thanh lý hợp đồng ngày 14/01/2015 và thống nhất thời gian ông Nguyễn Văn Bốn bàn giao mặt bằng cho Ủy ban nhân dân xã Hưng Nhân vào ngày 25/02/2015, nhưng gia đình ông Nguyễn Văn Bốn và bà Bùi Thị Liên chưa thực hiện việc tháo dỡ tài sản để bàn giao đất cho Ủy ban nhân dân xã Hưng Nhân quản lý.

Hồ sơ quản lý đất đai được lưu trữ tại Ủy ban nhân dân xã Hưng Nhân (Sổ Mục kê, Bản đồ giải thửa lập năm 1992) thể hiện: Thửa đất số 86 và thửa đất số 89, tờ bản đồ số 12 mà Ủy ban nhân dân xã Hưng Nhân đã cho ông Nguyễn Văn Bốn thuê là đất nông nghiệp, vị trí thửa đất cách tim Quốc lộ 10 cũ (trước năm 2000) là 18m.

Trích lục nguồn gốc đất do Ủy ban nhân dân xã Hưng Nhân lập ngày 09/5/2016, thể hiện phần diện tích đất thu hồi giải phóng mặt bằng thực hiện Dự án cải tạo, nâng cấp Quốc lộ 10 năm 2015 là 34,16m² thuộc đất hành lang giao thông Quốc lộ 10 giáp với thửa đất mà ông Nguyễn Văn Bốn đã thuê nhưng hết hạn thuê đất từ ngày 31/12/2014 (không nằm trong diện tích đất ông Nguyễn Văn Bốn thuê của Ủy ban nhân dân xã Hưng Nhân như nêu trên).

Quá trình xác minh đơn, Ủy ban nhân dân huyện Vĩnh Bảo, Ủy ban nhân dân xã Hưng Nhân và gia đình bà Bùi Thị Liên cùng ông Nguyễn Văn Bốn không cung cấp thêm các giấy tờ, tài liệu hay Phiếu thu tiền đất để thay đổi hoặc điều chỉnh lại diện tích và nguồn gốc sử dụng 34,16m² đất đã thu hồi phục vụ cải tạo, nâng cấp Quốc lộ 10 năm 2015 đoạn từ cầu Quán Toan đến cầu Nghìn tại xã Hưng Nhân, huyện Vĩnh Bảo.

Như vậy, diện tích 34,16m² đất đã thu hồi phục vụ cải tạo, nâng cấp Quốc lộ 10 năm 2015 là đất hành lang giao thông, do hộ gia đình ông Nguyễn Văn Bốn tự sử dụng, Ủy ban nhân dân xã Hưng Nhân không giao, không cho thuê, không thu tiền sử dụng đất, nên không được bồi thường về đất theo quy định tại Điều 75 Luật Đất đai năm 2013 và chi phí đầu tư vào đất còn lại theo quy định tại Điều 76 Luật Đất đai năm 2013.

2. Về phương án bồi thường, hỗ trợ thực hiện Dự án cải tạo, nâng cấp Quốc lộ 10:

Theo hồ sơ, tài liệu và quá trình xác minh thì diện tích 34,16m² đất đã thu hồi phục vụ cải tạo, nâng cấp Quốc lộ 10 năm 2015 là đất hành lang giao thông, ✓

do hộ ông Nguyễn Văn Bốn tự sử dụng, Ủy ban nhân dân xã Hưng Nhân không giao, không cho thuê, không thu tiền sử dụng đất nên không được bồi thường, hỗ trợ về đất theo quy định tại Điều 75 Luật Đất đai năm 2013 và không được bồi thường chi phí đầu tư vào đất còn lại theo Điều 76 Luật Đất đai năm 2013.

Đối với cây cối, hoa màu và tài sản, vật kiến trúc trên diện tích nêu trên hộ ông Bốn không được bồi thường mà chỉ hỗ trợ 30% mức giá theo Công văn số 4549/UBND-GT ngày 25/12/2015 của Ủy ban nhân dân thành phố.

Trên cơ sở đề nghị của liên cơ quan: Tài nguyên và Môi trường, Tài chính - Kế hoạch, Kinh tế - Hạ tầng tại Tờ trình số 657/TTr-LCQ ngày 14/10/2016, Ủy ban nhân dân huyện Vĩnh Bảo đã ban hành Quyết định số 1864/QĐ-UBND ngày 17/8/2016, Quyết định số 2620/QĐ-UBND ngày 20/10/2016, Quyết định số 7174/QĐ-UBND ngày 27/11/2016 về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng thực hiện Dự án đầu tư xây dựng công trình cải tạo, nâng cấp Quốc lộ 10 đoạn từ cầu Quán Toan đến cầu Nghìn tại xã Hưng Nhân, huyện Vĩnh Bảo (Đợt 5, 6, 25), trong đó có ông Nguyễn Văn Bốn.

Ngày 01/9/2016 và ngày 02/11/2016 bà Bùi Thị Liên (đại diện theo ủy quyền của ông Nguyễn Văn Bốn) đã ký Giấy cam kết với nội dung: “... Tôi nhất trí với nội dung phương án và không có ý kiến gì thêm”. Đến ngày 10/01/2018, bà Bùi Thị Liên đã nhận đủ tiền theo phương án bồi thường, hỗ trợ đã được phê duyệt và bàn giao mặt bằng.

Như vậy, phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng thực hiện Dự án cải tạo, nâng cấp Quốc lộ 10 năm 2015 của Ủy ban nhân dân huyện Vĩnh Bảo đối với hộ bà Bùi Thị Liên thực hiện theo đúng quy định pháp luật và chỉ đạo của Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng.

IV. Kết quả đối thoại:

Thực hiện chỉ đạo của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố, ngày 29/01/2019 Sở Tài nguyên và Môi trường đã tổ chức đối thoại với bà Bùi Thị Liên và các cơ quan, đơn vị liên quan. Kết quả như sau:

- Bà Bùi Thị Liên có ý kiến không nhất trí với kết quả xác minh khiếu nại của Sở Tài nguyên và Môi trường; bà Liên cho rằng: Dự án cải tạo, nâng cấp Quốc lộ 10 năm 2015 thu hồi diện tích đất của gia đình bà san lấp từ ao trũng từ trước ngày 01/7/2004; do đó, khi Nhà nước thu hồi yêu cầu phải bồi thường giá trị sử dụng đất đã san lấp mặt bằng cho gia đình đã, đang quản lý sử dụng, chưa bàn giao; đề nghị được tiếp tục thuê đất vì gia đình bà không có nơi ở nào khác.

- Ủy ban nhân dân huyện Vĩnh Bảo, Ủy ban nhân dân xã Hưng Nhân nhất trí với nội dung Báo cáo số 254/BC-STN&MT ngày 28/12/2018 của Sở Tài nguyên và Môi trường về kết quả xác minh đơn của bà Bùi Thị Liên; đồng thời cùng với Sở Tài nguyên và Môi trường tuyên truyền, phổ biến và giải thích chính sách bồi thường, hỗ trợ theo quy định của pháp luật đất đai được cụ thể tại phương án hỗ trợ thực hiện Dự án cải tạo nâng cấp Quốc lộ 10 năm 2015 đối với



hộ ông Nguyễn Văn Bốn đã được tính đúng, tính đủ theo quy định pháp luật và Công văn số 4549/UBND-GT ngày 25/12/2015 của Ủy ban nhân dân thành phố.

V. Kết luận:

Trên cơ sở hồ sơ, tài liệu đã xác định diện tích 34,16m² đất đã thu hồi phục vụ cải tạo, nâng cấp Quốc lộ 10 năm 2015 là đất hành lang giao thông, do hộ gia đình ông Nguyễn Văn Bốn tự sử dụng, Ủy ban nhân dân xã Hưng Nhân không giao, không cho thuê, không thu tiền sử dụng đất, nên không được bồi thường, hỗ trợ về đất theo quy định tại Điều 75 Luật Đất đai năm 2013 và không được bồi thường chi phí đầu tư vào đất còn lại theo quy định tại Điều 76 Luật Đất đai năm 2013. Về cây cối, hoa màu và tài sản vật kiến trúc trên đất không được bồi thường mà chỉ hỗ trợ 30% mức giá theo Công văn số 4549/UBND-GT ngày 25/12/2015 của Ủy ban nhân dân thành phố. Như vậy, khiếu nại của bà Bùi Thị Liên là không có cơ sở giải quyết.

Từ những nhận định và căn cứ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Công nhận và giữ nguyên nội dung Quyết định số 249/QĐ-UBND ngày 07/02/2018 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Vĩnh Bảo về việc giải quyết khiếu nại của bà Bùi Thị Liên, thôn Kênh Trạch, xã Hưng Nhân, huyện Vĩnh Bảo (lần đầu) là đúng quy định pháp luật.

Điều 2. Quyết định này có hiệu lực pháp luật sau 30 ngày, kể từ ngày ban hành. Giao Sở Tài nguyên và Môi trường tổ chức công bố Quyết định này.

Trường hợp bà Bùi Thị Liên không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại thì có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 3. Chánh Văn phòng Ủy ban nhân dân thành phố, Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Vĩnh Bảo, Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Hưng Nhân, bà Bùi Thị Liên và các cơ quan, đơn vị liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- TTTU, TT HĐND TP;
- Đoàn ĐBQH Hải Phòng;
- Ban Tiếp công dân TW;
- CT, PCT Nguyễn Đình Chuyên;
- Như Điều 3;
- Thanh tra thành phố;
- CVP, PCVP Trần Huy Kiên;
- Ban Tiếp công dân TP; ✓
- Các phòng: NNTN&MT, VXNC, KTGS&TĐKT;
- Lưu VT.

KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Nguyễn Đình Chuyên